

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Aika 23.09.2025, klo 17:02 - 18:57

Paikka Rykmentin kokouskeskus, Rykmentintie 48, kokoustila Rykmentinpuiston sali

Käsitellyt asiat

- § 76 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**
- § 77 Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta**
- § 78 Talousarvioesityksen hyväksyminen vuodelle 2026, kasvatus- ja sivistyslautakunta**
- § 79 Lukion lukuvuosiarviointi 2024-2025**
- § 80 Perusopetuksen lukuvuosiarviointi 2024-2025**
- § 81 Vastauksen antaminen valtuustoaloitteeseen Varhaiskasvatuksen henkilöstön Tuusula-lisä**
- § 82 Vastauksen antaminen valtuustoaloitteeseen Ruotsinkylän koulu osana palveluverkkoa**
- § 83 Vastauksen antaminen valtuustoaloitteeseen Klemetskog**
- § 84 Vastauksen antaminen valtuustoaloitteeseen Linjamäen koulu kulttuurin ja yhteisöllisyyden tilana ja samalla opetuksen resurssina**
- § 85 Oikaisuvaatimus koskien TUUDno-2025-1530 Perusopetuksen luokanopettaja valinta 1.8.2025 alkaen toistaiseksi, Riihikallion koulu**
- § 86 Toimielimen alaisten viranhaltijoiden päätösten laillisuusvalvonta**
- § 87 Ilmoitusasiat**
- § 88 Muut asiat**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Arto Lindberg, puheenjohtaja
Mila Lehtonen
Monica Avellan
Hanna Catani
Marko Ceder
Karina Hakkarainen
Ilari Hyvärinen
Topi Korpinen, saapui 17:24
Sanna Lehtonen
Sari Nevalainen
Ville Perttilä
Kati Turunen
Mari Vesa

Muut saapuvilla olleet

Oscar Lindvall, hallintoasiantuntija, sihteeri
Jyrki Aronen, vt. opetuspäällikkö
Heli Hakulinen, vt. kehittämispäällikkö
Henna Kärki, hankekoordinaattori
Marianne Liimatainen, sivistysjohtaja, poistui 17:55
Janne Mellin, pormestari
Anne Saksa, talouspäällikkö
Sini Viitala, varhaiskasvatuspäällikkö
Elina Väänänen, tarkastuslautakunnan edustaja
Robert Wallentin, nuorisovaltuuston edustaja

Poissa

Fatima Alhadhod, nuorisovaltuuston edustaja
Pirjo Lehtonen
Markus Meckelborg

Allekirjoitukset

Arto Lindberg
Puheenjohtaja

Oscar Lindvall
Sihteeri

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Tuusulan asianhallintajärjestelmässä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Marko Ceder

Karina Hakkarainen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Pöytäkirjan nähtävänäolo
Julkaistu yleisessä tietoverkossa 2.10.2025

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 76

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Hallintosäännön 120 §:n mukaan avattuaan kokouksen, puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen. Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 112 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Hallintosäännön 112 §:n mukaan kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Ehdotus

Esittelijä: Marianne Liimatainen, sivistysjohtaja

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja päätti todeta kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 77

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta

Hallintosäännön 122 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimita toisin päätä.

Hallintosäännön 123 §:n mukaan toimita voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Hallintosäännön 132 § mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitimen päättämällä tavalla.

Läsnäolo- ja puheoikeus kasvatus- ja sivistyslautakunnan kokouksissa

Hallintosäännön 117 §:n mukaan toimitimen jäsenten ja esittelijän lisäksi toimitimen kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus pormestarilla, apulaispormestareilla ja kansliapäälliköllä muiden toimitinten kokouksessa, ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan eikä valtuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimitinten kokouksissa.

Hallintosäännön 117 §:n mukaan toimita päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Hallintosäännön 9 §:n mukaan Mäntsälän kunta asettaa kasvatus- ja sivistyslautakuntaan Kellokosken yhtenäiskoulua koskevien asioiden käsittelyä varten yhden jäsenen ja tälle varajäsenen. Ko. jäsen voi osallistua vain em. koulua koskevien asioiden käsittelyyn.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta on kokouksessaan 19.8.2025 §65 päättänyt myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden toimikauden 2025-2029 kokouksiin opetuspäällikölle, varhaiskasvatuspäällikölle, kehittämispäällikölle, talouspäällikölle ja pöytäkirjanpitäjänä toimivalle hallintoasiantuntijalle. Lisäksi kasvatus- ja sivistyslautakunta on samassa asiassa päättänyt, että nuorisovaltuuston edustajilla (2) on kasvatus- ja sivistyslautakunnan kokouksissa läsnäolo- ja puheoikeus, nuorisovaltuuston edustajilla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta lautakuntien erikseen rajaamissa asioissa. Lisäksi kasvatus- ja sivistyslautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden tarkastuslautakunnan edustajalle (1).

Ehdotus

Esittelijä: Marianne Liimatainen, sivistysjohtaja

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- hyväksyä kokouksen työjärjestyksen;
- valita kaksi pöytäkirjan tarkastajaa; Marko Ceder ja Karina Hakkarainen
- myöntää mahdolliset läsnäolo- ja puheoikeudet kokoukseen

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päätti

- hyväksyä kokouksen työjärjestyksen;
- valita kaksi pöytäkirjan tarkastajaa; Marko Ceder ja Karina Hakkarainen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 327, 23.06.2025

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 78, 23.09.2025

§ 78

Talousarvioesityksen hyväksyminen vuodelle 2026, kasvatus- ja sivistyslautakunta

TUUDno-2025-777

Kunnanhallitus, 23.06.2025, § 327

Valmistelijat / lisätiedot:

Kari Ora, talousjohtaja, kari.ora@tuusula.fi

Liitteet

- 1 Kehyslaskelma TA 2026, khall 23.6.2025
- 2 TAE 2026 skenaariot khall 23.6.2025
- 3 Talousarvion laadintaohje 2026, khall 23.6.2025

Perustelut

Toimintaympäristö - yleinen talouskehitys, epävarmuus ja kuntatalouden kehitysnäkymät

Maailmantalouden epävarmuus on kasvanut alkuvuonna selvästi kauppapoliittisten jännitteiden kiristyttyä. Valtiovarainministeriön laatiman kevään talousennusteen, oletus on, että Yhdysvaltojen asettamat tullit ovat voimassa ainoastaan lyhyen aikaa. Suomen talous kääntyi viime vuoden aikana taantuman pohjalta kasvuun, vaikka vuositasolla bruttokansantuote (BKT) oli vielä 0,1 prosenttia edellisvuotta pienempi.

Vuoden 2025 alun tietojen perusteella talouskasvun piristyminen on jatkunut. Talouden kasvua varjostavat kuitenkin Yhdysvaltojen asettamat tullit, muiden asettamat vastatullit sekä ylipäättään kauppa- ja geopolitiikan tuoma epävarmuus. Valtiovarainministeriön arvion mukaan on oletettu, että tullien kesto on lyhytaikainen. Suomen talouskasvu (BKT) olisi siten 1,3 % vuonna 2025 ja jäljempinä vuosina 2026-2029 kasvuarvio on 1,5 %:n tuntumassa.

Työttömyys oli Suomessa huhtikuussa 11,5 % ollen 1,2 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuoden 2024 vastaavana ajankohtana. Tuusulassa työttömyys oli huhtikuussa 8,8 %, joka oli 1,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin 2024. Uudenmaan vastaavat luvut olivat huhtikuun 11,8, % ja viime vuosi 10,2 %, muutos on 1,6 prosenttiyksikköä.

Inflaatio ja korot

Inflaation vuosimuutos oli toukokuussa Tilastokeskuksen mukaan 0,5 % ja inflaatio 2,0 %. Euroalueen Yhdenmukaistettu kuluttajahintaindeksi (YKHI) vuosimuutos oli 1,9 % toukokuussa ja YKHI inflaatio oli 2,0 %. Inflaatio oli toukokuussa EKP:n korkopolitiikan ansiosta alle EKP:n asettaman 2 % tavoitetilan. Pitkät korot ovat korkealla tasolla, 10 vuoden korko on VM kesän 2025 taloudellisen katsauksen mukaan 2,9 vuonna 2025 ja 2,8 vuonna 2026.

Maailmantalouden ja geopolitiittisten tilanteiden vaikutukset heijastuvat myös Suomen julkisen talouden tilaan. Valtiontalouden velkaantumiskehityksellä ja kevään 2025

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

kehysriihen toimilla on vaikutuksia kuntien valtionosuusrahoitukseen sekä verotuloihin. VM on viestinyt, että valtio kompensoi kunnille verotulomenetykset. Vaikutukset tarkentuvat, kun laskelmia päivitetään kuluvan vuoden aikana.

Kuntatalousohjelma

Kuntatalousohjelmassa arvioidaan kuntatalouden tilaa sekä kuntien mahdollisuutta selvittää peruspalvelujen järjestämisestä talousarvioesityksen ja julkisen talouden suunnitelman mukaisilla toimenpiteillä. VM:n huhtikuussa julkaiseman vuosien 2026-2029 kuntatalousohjelman mukaan kuntataloudessa eli kunnissa ja kuntayhtymissä siirryttiin vuonna 2024 uuteen normaaliin 2020-luvun alun poikkeuksellisten vuosien jälkeen.

Vuosina 2020–2023 kuntataloutta vahvistivat kertaluonteisina tekijöinä koronatuett, omaisuuden myynnit sekä sote-uudistukseen liittyvä ns. verohäntä. Vuoden 2024 kuntatalouden tilanne heikkeni ennakoidusti erityisesti sote-uudistukseen liittyvien kertaluonteisten erien poistuttua. Tämä näkyi pääosin verotulojen ja osin valtionosuuksien vähenemisenä.

TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyi vuoden 2025 alusta kunnille ja kuntien rahoitusvastuu työttömyysetuuksista laajeni. Toimintamenoja kasvattaa kunta-alan ansiokehitys, jonka oletetaan olevan vuosina 2025–2027 yleisten työmarkkinoiden ansiokehitystä ripeämpää kunta-alalle aiemmin sovitun palkkausjärjestelmien kehittämisohjelman vuoksi. Kuntatalouden tulot eivät riitä kuntatalouden kasvaviin menopaineisiin.

Kuntatalouden tulokehitys on kuluvana vuonna vaimeaa. Valtionosuudet kasvavat TE-palvelu-uudistuksen vuoksi. Samanaikaisesti tehdään kuitenkin leikkauksia valtionosuuksiin mm. sote-siirtoon liittyvien takautuvasti perittävien valtionosuuksien, hallituksen päättämän valtionosuuksiin kohdentaman yhden prosenttiyksikön indeksijarrun ja muiden säästötoimenpiteiden vuoksi.

Kuntatalouden toimintamenot kasvavat VM painelaskelmassa vuosina 2026–2029 pääasiassa hintojen kasvun vuoksi. Kustannuskehitystä kuvaava peruspalvelujen hintaindeksi on vuosina 2026–2029 keskimäärin 3,3 prosenttia vuodessa. Henkilöstövaltaisena alana kunta-alan sopimusratkaisulla on suuri merkitys kunta-alan kustannuskehitykseen.

Kuntien investointinäkymissä on merkittäviä eroja. Kasvukeskusten investointipaineet pitävät koko kuntatalouden investoinnit korkealla tasolla. Kuntien investoinnit kohdistuvat valtaosin rakennuksiin, teihin sekä muuhun perusinfrastruktuuriin. Kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirta kääntyi negatiiviseksi ja heijastui lainakannan kasvuun.

Kuntien talouspaineita lisäävät mm. palkkojen nousu, palveluverkon sopeutus- ja kasvupaineet, kasvaneet rahoitusvastuut työttömyyhoidossa, kasvukeskusten investointipaineet sekä sote-kiinteistöjen lain mukaisen vuokra-ajan päätyminen. Kuntatalouden vuosikate heikkenee ja VM painelaskelman perusteella vuosikatteen ei riitä kehysvuosina nettoinvestointeihin. Tulojen ja menojen merkittävä epätasapaino edellyttää kuntataloudessa pitkäjänteistä päätöksentekoa ja yhä jatkuvia talouden tasapainottamistoimia tulevina vuosina.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

VM:n kuntatalouden kehitysarvion pohjalla olevaan kokonaistaloudelliseen ennusteeseen liittyy paljon riskejä. Yhdysvaltojen kauppapolitiikka, sen mahdollinen eskaloituminen kauppasodaksi, muodostaa merkittävän negatiivisen riskin ennusteelle, erityisesti tänä ja ensi vuonna. EU-maiden investointipaketit ovat puolestaan positiivinen riski ennusteelle. Suhdanteiden vaikutus välittyy verotulojen ja työttömyyskehityksen kautta kuntatalouteen.

Kuntatalousohjelmassa on arvioitu myös kuntien laskennallista veronkorotuspainetta vuosille 2025-2029. Tuusulan kunta kuuluu 40 001-100 000 asukkaan kokoluokan kuntaan. Tarkastelu antaa tietoa kuntien talouden kehityksen suunnasta. Veronkorotusprosentin (% yksikköä) korotuspaine viidelle vuodelle on seuraava:

2025	2026	2027	2028	2029
0,8	0,7	0,7	0,3	0,2

Koko maan tasolla tarkasteltuna laskennallinen paine veroprocentin korotukseen kasvaa selvästi tarkastelukauden aikana. Kuntakokoryhmien välillä ja ryhmien sisällä on kuitenkin suuria eroja.

Talouden epävarmuustekijöitä on edelleen paljon ja niiden ennakointi on haastavaa Suomen talouden näkökulmasta. Valtiontalouteen kohdistuvat vaikutukset heijastuvat myös kuntatalouteen.

Vuoden 2025 ennuste

Tuusulan vuoden 2025 käyttötalouden toimintakatteen toteutumaennuste on toukokuussa 1,4 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikompi. Verotuloja on ennakoitu kertyvän 111,8 miljoonaa euroa. Arvio perustuu kunnan verotulojen Kuntaliiton toukokuussa laatimaan veroennustetta parempaan verotuloennusteeseen. Ennusteen pohjalla on oletus Kuntaliiton ennustetta parempi verokertymä aikaisempien vuosien tapaan. Verotuloja toteutuu ennusteen mukaan kuitenkin 2,0 milj. euroa talousarviota vähemmän. Valtionosuuksien toteuma-arvio on 31,6 milj. euroa. Vuosikate on ennusteen mukaan 20,5 milj. euroa.

Kunnan tilinpäätöksen toimintakate-ennuste on 0,9 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikompi. Verotuloennuste on 2,0 milj. euroa talousarviota heikompi. Kuntaliiton julkaisema vuoden toinen veroennuste on 109,0 miljoonaa euroa, joka on muutettua talousarviota heikompi. Kuntaliiton ennusteen mukaan verotulot jäisivät -4,8 miljoonaa euroa talousarviota pienemmiksi. Valtionosuudet toteutuvat 0,6 miljoonaa euroa muutettua talousarviota parempana. Vuosikate on noin 0,9 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikompi.

Tilikauden ennuste on emokunnan osalta 3,3 milj. euroa alijäämäinen. Vesihuoltoliikelaitoksen tilikauden ennuste on 0,5 milj. euroa ylijäämäinen. Kunnan tulosennuste on 2,9 milj. euroa alijäämäinen.

Investointien nettomenojen ennakoidaan ylittävän talousarvion 3,7 miljoonaa euroa.

Kunnan muutetun talousarvion lainamäärä on 299,6 miljoonaa euroa. Lainamäärän arvioidaan olevan vuoden lopussa 307,0 miljoonaa euroa.

Vuoden 2026 talousarvion kehys ja erilliserät

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Kunnan taseeseen on kertynyt kumulatiivista ylijäämää 63,6 miljoonaa euroa. Kunnan strategian mukaisesti kasvua ja elinvoimaa edistäviin toimiin tulisi panostaa. Tämä edellyttää valintoja kunnan kehittymisen ja tulevaisuuden näkökulmasta, jostakin on myös luovuttava.

Talousarvion laatimisohteessa annetaan talousarvioehdotuksen laatimista, sisältöä ja rakennetta koskevat ohjeet sekä määräraha-kehys valmistelun ohjeeksi. Vuoden 2026 talousarvio-kehysten tulo- ja menoarviot pohjautuvat 2025 talousarvioon, Kuntaliiton vero- ja valtionosuusennusteisiin, toukokuun 2025 talouden toteumaan ja tilinpäätösennusteeseen, toimialueiden arvioimiin tulo- ja menolisäyksiin sekä tuottavuus- ja säästötoimiin vuodelle 2026.

Kunnan talousarvion 2026 ja taloussuunnitelmakauden tavoitetilä on se, että käyttötalouden toimintamenokehitys on maltillinen ja se olisi enintään keskimäärin 1,5 % - 2 % vuodessa taloussuunnitelmakaudella. On tehtävä toiminnan järjestämiseen ja tuottamiseen liittyviä ratkaisuja, joilla kustannuskehitystä hillitään. On arvioitava ja päätettävä tuotetaanko itse, ostetaanko ulkoa vai yhtiöitetäänkö. Toimialojen on arvioitava myös sitä, mistä ei lakisääteisestä ja ei strategisesta toiminnasta tai omaisuudesta, muun muassa kiinteistöt, luovutaan. Nämä ratkaisut tulee tehdä etupainotteisesti, jolla varaudutaan taloussuunnitelmakauden epävarmuuksiin ja rahoituspaineiden kasvuun.

Kehys

Tuusulan menokehitys on ollut huomattavan korkea viime vuosina, ollen keskimäärin 3,9 % vuodessa. Toimintamenojen muutoksen taso on ollut korkeampi kuin peruspalvelujen hintaindeksi 3,4 %. Kunnan peruspalvelujen hintaindeksi antaa suuntaa kunnan toimintamenoista eli palvelukustannusten kehityksestä. Vuosina 2026-2029 indeksimuutos on keskimäärin 3,3 % vuodessa. Kunnan on pyrittävä tätä alempaan kehityksen tasoon, jolloin toimintamenojen muutos olisi enintään 1,5 % - 2,0 %.

Vuoden 2026 kehys on laadittu suhteessa vuoden 2025 talousarvioon. Kehyksen pohjana on toimialueiden ennakoimat tulo- ja menolisäykset, joihin nähden kehys sisältää 2,0 miljoonan euron tuottavuustavoitteen. Vuoden 2026 talousarvio-kehysten menokasvu on valmistelun tässä vaiheessa 2,7 %, joka on tavoitetilää korkeampi. Palkankorotusten vaikutus on arvioitu 3,0 %:n mukaan. Henkilösivukulujen osuus valmistelussa on huomioitu vuoden 2025 tasolla eli 20,97 %. Tieto tarkentuu kulu- van vuoden lopulla.

Toimintatulot ja toimintamenot

Vuoden 2026 talousarvio-kehysten pohjana ovat kunnan toimialueiden ennakoimat tulo- ja menolisäykset sekä kehysneuvotteluiden tuottavuuden parantavat toimet. Menolisäykset ovat pienemmät kuin toimialojen esittämät menoarviot, kehysneuvotteluvaiheen esityksiin on suhtauduttu kriittisesti. Toimialueiden tulee pitäytyä asetetussa tuottavuustavoitteessa, jota tarkastellaan myös kuntatasoisena tavoitteena. Toimialueiden tulee tehdä yhteistyötä, jotta tavoitteeseen päästään. Tavoitteena on pitää vuoden 2026 alijäämä mahdollisimman maltillisena.

Käyttöomaisuuden myyntivoittojen arvioidaan laskevan kulu- vastasta vuodesta -0,7 miljoonaa euroa ja asettuvan 11,5 miljoonaan euroon. Ostan- misen sijaan

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

tontinvuokraus lisääntyy. Maankäyttösopimuskorvausten arvioidaan olevan +0,5 miljoonaa euroa kuluvan vuoden talousarvioon nähden. Toimintatuloihin ei kohdistu muita merkittäviä muutoksia.

Ulkoisten toimintamenojen lisäys kuntatoimialan osalta on 4,2 miljoonaa euroa (2,6%) sekä kunta ja vesihuoltoliikelaitos yhteensä on talousarviokehyksessä 4,4 miljoonaa euroa (2,7 %) talousarvioon 2025 nähden. Vuoden 2026 toimintamenojen merkittävien kasvuun vaikuttava tekijä on henkilöstökustannukset. Henkilöstökulujen kasvuun vaikuttavat kunta-alan palkankorotukset. Särmään muuttokustannukset ovat 0,8 miljoonaa euroa.

Toimialueiden sitovuustaso valtuustoon nähden on toimintakate. Toimintakate on esityksessä peruskunnan osalta 125,8 miljoonaa euroa ja toimintakate heikkenee 4,1 %. Kunta ja vesihuoltoliikelaitos yhteensä toimintakate on 122,7 miljoonaa euroa, toimintakate heikkenee edellisvuodesta 4,4 %. Toimialueille kohdistuva talouskehyslaskelmien mukaiset toimintameno- ja tulotavoitteet sekä toimintakate vuodelle 2026 on esitetty liitteenä olevassa TA 2026 talousarviokehyslaskelmassa.

Vesihuoltoliikelaitos noudattaa talousarviovalmistelussaan kunnan taloudenpidon ohjeita ja periaatteita. Kunnan talouden suunnittelussa vesihuollon toimintakatteen kasvu on 0,2 miljoonaa euroa vuonna 2026.

Erilliserät

Kehyksesestä erikseen tarkasteltujen erien vaikutuksia ovat toimialueiden tuottavuustavoitteen lisäksi talousarvioon sisältyvät työllisyysalueen esittämä määrärahalisäys 479 000 euroa, jolla katetaan työllisyysalueen henkilöstökuluja: 3,2 % palkankorotus, palkkatason korjaaminen työllisyysasiantuntijoille sekä 5 henkilötyövuoden lisäystä. Tämän lisäksi talousarvioon sisältyy Keudan järjestämä Taitaja 2026 tapahtuma, johon Tuusulan kunta on sitoutunut kunnanhallituksen joulukuun 2024 päätöksellä. Arvio tapahtuman kustannuksista oli tuolloin 368 000 euroa, kustannukset tarkentuvat valmistelun edetessä. Erilliserät huomioituna kehyyksen menojen muutos on 2,7 %, muutos ilman erilliseriä on 2,1 %.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotulot ja valtionosuudet on arvioitu Kuntaliiton viimeisimmän ennusteen 05/2025. Kuntaliiton seuraavat veroennusteet julkaistaan elo-syyskuussa. Valtionosuudet on arvioitu kesäkuun ennakkollisen laskelman mukaisesti. Kunnan vuoden 2026 kehyslaskelman perustana ovat nykyinen kunnallisverotuloprosentti 7,10 % sekä nykyiset kiinteistöveroprosentit. Seuraavassa taulukossa on esitetty kiinteistöveroprosenttien lain sallima vaihteluväli ja Tuusulan veroprosentit vuonna 2024 ja 2025.

Verolaji	Lain sallima vaihteluväli	Tuusulan nykyinen vero-%
Yleinen kiinteistövero	0,93 - 2,00	1,15
Maapohjan yleinen kiinteistövero	1,30 - 2,00	1,30
Vakituinen asuinrakennus	0,41 - 1,00	0,48
Muu asuinrakennus	0,93 - 2,00	1,35

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Rakentamaton rakennuspaikka	2,00 - 6,00	6,00
Yleishyödyllinen yhteisö	0,00 - 2,00	0,65

Rahoitus ja investoinnit

Seuraavan viiden vuoden aikana 2026-2030 kunnan lainoja on uusittava 65 miljoonan euron edestä. Tämän lisäksi otetaan uutta lainaa 66,5 miljoonaa euroa mittavien investointien toteuttamiseksi. Tuusulan kunnan rahoituksen kustannukset kasvavat jo nykyisellä lainamäärällä, kun aiemmat matalan koron lainat on jälleen rahoitettava. Valmistelussa huomioidut korkomenot ovat 5,0 miljoonaa euroa vuonna 2026. Rahoitusmarkkinoiden korkotaso on tällä hetkellä noin 2 %:n tuntumassa ja markkinoilla ennakoitaan, että keskuspankki ei enää laske ohjauskorkoa. Talouden kääntyessä kasvu-uralle myös korkotaso lähtee nousuun.

Investointien tarpeellisuus on tarkasteltava ja arvioitava kriittisesti. Priorisointi ja aikataulutus tehdään suhteessa Tuusulan kunnan strategiaan ja kasvunäkymiin. Kunnan kokonaisinvestoinnit on mitoitettava taloussuunnitelmavuosille 2026-2030 ja 10 vuoden investointisuunnitelmaan rahoituksellisesti kestävälle tasolle toiminnan ja investointien rahavirran sekä lainakannan kasvun näkökulmasta. Talousarviovuoden käyttöomaisuuden bruttoinvestointien määräksi vuonna 2026 arvioidaan tässä vaiheessa 47,6 miljoonaa euroa, josta rakennusten osuus on 17,8 miljoonaa euroa, infrainvestoinnit 17,4 miljoonaa euroa ja vesihuollon infra 6,5 miljoonaa euroa.

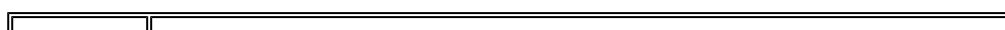
Hankinnoista on laadittava hankintasuunnitelma, Hankinnoilla tavoitellaan taloudellisia hyötyjä ja kustannussäästöjä, markkinoita tulee hyödyntää tehokkaasti sekä toimittajahallintaan ja -toimittajajohtamiseen panostaa..

Syksyn aikana päivitetään taloussuunnitelmavuosien 2026-2023 kuntatasoiset tulos- ja rahoituslaskelmat. Lisäksi päivitetään kasvuna ja talouden hallintaohjelman laskelmat vuosille 2026-2025. Kasvun ja talouden hallintaohjelman työkalun päivitys on prosessissa kesän 2025 aikana.

Skenaariot

Tuusulan kunnan viime vuosien tilinpäätökset ovat olleet ylijäämäisiä. Tuleviin vuosiin liittyy kuitenkin erittäin kovia talouteen kohdistuvia muutoksia ja epävarmuuksia. Taloussuunnitelmakauden vuosiin kohdistuvia vaikutuksia ei ole pystytty tässä vaiheessa valmistelua huomioimaan valtakunnan tason, VM:n laskelmien puuttuessa sekä muutosten aikatauluista johtuen. Muutokset koskevat erityisesti rahoitukseen liittyviä kysymyksiä, kuten 18-24-vuotiaiden alle 25-vuotiaiden perustoimeentulon rahoitus ja isona kysymyksenä tietysti myös sote-muutoksen jälkivaikutukset sekä valtionosuusuudistus. Tämän lisäksi Hankintalain Inhouse lainsäädäntömuutos koskien 10 %:n omistusosuutta aiheuttanee merkittäviä muutuskustannuksia koskien kilpailuttamista ja mahdollisia yhtiöjärjestelyjä vuosina 2026-2028. Tämän lisäksi julkisten hankintojen tietovarantohanke toteutuessaan edellyttää muutoksia myös tietojärjestelmissä. Molempien lakien on suunniteltu tulevan voimaan vuonna 2026.

Kunnan näkökulmasta on laadittu edellä esiin tuodut rajoitukset huomioon ottaen perusskenaario ja skenaariot 1-5. Kaikkien skenaarioiden lopputulema on, että kunnan tulos on alijäämäinen. Skenaarioiden keskeiset sisältöerot ovat tiivistetysti seuraavat:



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Skenaari o	Huomio
perusske naario	Tulos 4,5 miljoonaa euroa alijäämäinen. Toimialueiden kehysneuvotteluiden 2,0 miljoonan euron tuottavuustavoite, Taitaja tapahtuma 0,368 miljoonaa euroa, työllisyysalueen kuntaosuuden lisäys 0,479 miljoonaa euroa sekä Särmän muuttokustannukset 0,78 miljoonaa euroa. Lainamäärä on vuoden lopussa 326,6 miljoonaa euroa.
Skenaari o 1	Tulos 3,2 miljoonaa euroa alijäämäinen. Perusskenaario + käytöstä poistuvat koulukiinteistöt 0,9 miljoonaa euron säästö (Vanhakylä, Ruotsinkylä, Nahkela ja Tuomala). Lainamäärä on vuoden lopussa 325,6 miljoonaa euroa.
skenaari o 2	Tulos 4,1 miljoonaa euroa alijäämäinen. Perusskenaario + kiinteistöveron nosto 0,15 %-prosenttiyksikköä, vaikutus on 0,4 miljoonaa euroa. Lainamäärä on vuoden lopussa 326,6 miljoonaa euroa.
skenaari o 3	Tulos 7,4 miljoonaa euroa alijäämäinen. Perusskenaario + verotuottojen vähennys, kunnallisverotuotot -2 % sekä yhteisöverotuotot -15 %, yhteisvaikutus on 2,9 miljoonaa euroa. Lainamäärä on vuoden lopussa 329,6 miljoonaa euroa.
skenaari o 4	Tulos 7,1 miljoonaa euroa alijäämäinen. Perusskenaario + Rykmentinportti 1 puhdistuskulut, vaikutus 2,5 miljoonaa euroa. Lainamäärä on vuoden lopussa 329,6 miljoonaa euroa.
skenaari o 5	Tulos 11,0 miljoonaa euroa alijäämäinen. Perusskenaario + skenaariot 3 ja 4 sekä tuottavuustavoite jää 1 miljoonaan euroon. Lainamäärä on vuoden lopussa 333,1 miljoonaa euroa.

Yhteenveto ja aikataulu

Kaikissa skenaarioissa kunta tekee merkittävästi alijäämäisen tuloksen vuonna 2026 eikä pysty riittävästi varautumaan tuleviin talouspaineisiin ja talouden epävarmuuksiin.

Skenaariot, tulos- ja rahoituslaskelmat on esitetty liitteessä: Talousarviokehys 2026 skenaariot. Lainojen korot on laskettu 2,75 % korkotasolla. Kunnallisverotulojen oletama on Kuntaliiton ennusteen mukainen, jossa asukasmäärän oletetaan kasvavan vuoden 2026 loppuun mennessä 43 449:ään. Kuntaliiton väestökasvun oletama on optimistinen. Tästä syystä kunnallisverotulojen ennustetta on tarkennettava elokuussa pohjautuen Tuusulan omaan uusimpaan väestöennusteeseen, jossa on huomioitu varovaisempi kasvumalli asukasmäärän kehityksestä.

Talousarviokehys perusskenaario on laadittu vuodelle 2026 ja talousarvion 2026 valmistelu etenee perusskenaarion mukaisesti. Liite Talousarvion 2026 kehys.

Aikataulu

Vuosien 2026-2030 talousarvion ja -suunnitelman valmistelun aikataulun pääkohdat:

Kuuk ausi	Ajank ohta	Prosessin vaihe

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

kesäkuu	23.6.	kunnanhallitus talousarviokehys
elokuu	vko 31-35	toimialat valmistelevat talousarviotaan, pormestarin ohjauskokoukset kasvun ja talouden hallintaohjelma päivitys
	vko 34-35	kunnanhallitus koulutuspäivät (talousarvio)
syyskuu	vko 36-39	talousarvion käsittely lautakunnissa (vuositavoitteisto, henkilöstösuunnitelma ja talousarvio tasapainotettuna toimialueilla kunnanhallituksen kehyksen mukaiseksi)
		maan hallituksen budjettiriihi, kuntatalousohjelman julkistus syksy 2025 (ajankohta avoin)
	30.9	pormestarin esitys vuoden 2026 talousarvioksi
lokakuu	1.10	pormestarin talousarvion julkistus
	2.-3.10	valtuuston talousarvioseminaari
	vko 41-42	Poliittisten puolueiden kysymykset talousarviosta kootaan keskitetysti, välitetään toimialueille vastattavaksi ja vastataan puolueille
	27.10	kunnanhallitus, talousarvio 2026 ensimmäinen käsittely
marraskuu	3.11	kunnanhallitus talousarvio 2026 kokous, kunnanhallituksen TA 2026 esitys valtuustolle, veroprosentit 2026 esitys valtuustolle
	10.11	kunnanvaltuusto talousarvio 2026 kokous, veroprosentit 2026 päätökset
	17.11	veroprosenttien ilmoittaminen

Tuusulan kunnan hallintosäännön 9 luvun 44 §:n 2. momentin mukaan kunnanhallitus hyväksyy suunnittelukehykset ja antaa johtokunnalle sekä toimialueille, liikelaitokselle sekä taseyksiköille tarvittavat talousarvion laadinta- ja toimeenpano-ohjeet.

Liitteet

- Kehyslaskelma TA 2026 kh.23.6.2025
- TAE 2026 skenaariot kh 23.6.2025
- Talousarvion laadintaohje 2026 kh 23.6.2025

Ehdotus

Esittelijä: Janne Mellin, pormestari

Kunnanhallitus päättää

- että talousarviovalmistelussa edetään perusskenaarion enintään 2,7 % menokasvun mukaan;
- kehottaa toimialueita, vesihuoltoliikelaitosta ja taseyksiköitä toimintojen ja palvelujen tuottamistapojen kriittiseen läpikäyntiin valmistelussa, jotta menokasvua voidaan voimakkaammin hillitä;
- hyväksyä talousarvion laadintaohjeet;
- oikeuttaa talousjohtajan antamaan talousarviovalmistelua koskevia lisäohjeita;

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- ehdottaa valtuustolle, että
VALTUUSTO päättää
- merkitä kunnanhallituksen talousarviokehyspäättöksen tiedoksi.

Kokouskäsittely

Asian käsittelyn aikana esittelijä muutti päätösehdotuksen kuulumaan seuraavasti:

"Kunnanhallitus päättää

- että toimialojen pitää valmistella yhteistyössä toimenpiteet, joilla päästään vähintään nollatulokseen;
- kehottaa toimialueita, vesihuoltoliikelaitosta ja taseyksiköitä toimintojen ja palvelujen tuottamistapojen kriittiseen läpikäyntiin valmistelussa, jotta menokasvua voidaan voimakkaammin hillitä;
- hyväksyä talousarvion laadintaohjeet;
- oikeuttaa talousjohtajan antamaan talousarviovalmistelua koskevia lisäohjeita."

Lisäksi todettiin, että talousarviokehysten päätös tiedotetaan valtuustolle valtuuston informaatiotilaisuudessa. Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän muutetun ehdotuksen yksimielisesti.

Talousjohtaja Ora selosti asiaa kokouksessa.

Päätös

Kunnanhallitus päätti

- että toimialojen pitää valmistella yhteistyössä toimenpiteet, joilla päästään vähintään nollatulokseen;
- kehottaa toimialueita, vesihuoltoliikelaitosta ja taseyksiköitä toimintojen ja palvelujen tuottamistapojen kriittiseen läpikäyntiin valmistelussa, jotta menokasvua voidaan voimakkaammin hillitä;
- hyväksyä talousarvion laadintaohjeet;
- oikeuttaa talousjohtajan antamaan talousarviovalmistelua koskevia lisäohjeita.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, 23.09.2025, § 78

Valmistelija / lisätiedot:

Marianne Liimatainen, sivistysjohtaja, marianne.liimatainen@tuusula.fi
Anne Saksa, talouspäällikkö, anne.saksa@tuusula.fi
Jyrki Aronen, vt. opetuspäällikkö, jyrki.aronen@tuusula.fi
Sini Viitala, varhaiskasvatuspäällikkö, sini.viitala@tuusula.fi
Kirsi Hanski, ruokapalvelupäällikkö, kirsi.hanski@tuusula.fi

Liitteet

- 1 Liite 1. Talousarvio 2026, Sivistys, ksltk 23.9.2025
- 2 Liite 2. Säästöesitykset ja lisämäärärahatarpeet, ksltk 23.9.2025
- 3 Liite 3. Talousarvion laadintaohje 2026, ksltk 23.9.2025
- 4 Liite 4. Sivistyksen Investoinnit 2026-2030, ksltk 23.9.2025
- 5 Liite 5. Sivistyksen henkilöstösuunnitelma oppimisen palvelualue, ksltk 23.9.2025
- 6 Liite 6. Sivistyksen henkilöstösuunnitelma, varhaiskasvatus, ksltk 23.9.2025

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan talousarvioesitys on laadittu kunnanhallituksen hyväksymiä laadintaohjeita noudattaen. Sivistyksen toimialueen toimintaa ja kehittämistä ohjaavat Tuusulan kuntastrategia, valtuustokaudelle asetetut tavoitteet ja toimialueella laadittu kehittämissuunnitelma sekä toimialan keskeinen lainsäädäntö ja normitasoinen ohjaus (opetussuunnitelmat ja varhaiskasvatussuunnitelmat) ja hyvinvointisuunnitelma.

Sivistyksen toimialueen sitova toimintakate on 114,0 milj. euroa, kasvua 4,05 milj. euroa (3,5 %) vuoden 2025 talousarvioon verrattuna.

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan alaisen toiminnan kokonaismenot 115,4 milj. euroa kasvavat 2,8 % (3,3 milj. euroa) ja tuotot 15,6 milj. euroa kasvavat 0,4 % (0,06 milj. euroa) vuoden 2025 talousarvioon verrattuna. Toimintakate 103,5 milj. euroa heikkenee vuoden 2025 toimintakatteeseen verrattuna 3,8 % (3,8 milj. euroa).

Yleinen kustannustentason nousu heijastuu myös sivistystoimen kuluihin, kuten kasvaneisiin vuokratkustannuksiin ja käyttömenoihin. Palkkaneuvotteluiden tuomat palkankorotukset ja tasopalkkauudistus tuovat korotukset henkilöstökulujen määrään.

Henkilöstökulujen sopimuskorotukset ja järjestelyerien kustannusvaikutus toimialalla on yhteensä 2.575.788 euroa, joista kasvatus- ja sivistyslautakunnan alaiseen toimintaan kohdentuu 2.452.363 euroa.

Kohdistamattomia säästöjä osoitettiin Sivistystoimelle asiantuntijapalveluiden ostoihin yhteensä 75 253 euroa. Koulutus- ja kulttuuripalveluiden palveluostoihin 91 021,70 euroa.

Ikärakenteen muuttuessa ikääntyneiden osuus Tuusulan väestöstä kasvaa. Myös monikulttuuristen kuntalaisten määrä lisääntyy. Varhaiskasvatuksen osallistumisasteen kasvu on vaikuttanut lapsimäärien lisääntymiseen varhaiskasvatuksen palveluissa. Perusopetuksen oppilasmäärät ovat laskusuunnassa, mutta on todettu, että joukossa on lapsia ja nuoria, joiden hyvinvointi heikkenee. Lisäksi todettu, että hyvinvointi polarisoituu. Lukion oppilasmäärä nousi suunniteltuun 800 oppilaaseen.

Särmän valmistuminen vuoden 2026 aikana Särmeen muutto tuo lisäkustannuksia vuokriin sivistystoimelle yhteensä 76.100 euroa, joista kasvatus- ja sivistyslautakunnan alaisen toiminnan osuus 61.491 euroa.

Perusopetuksen lakimuutos 1.8.2026 alkaen tekee liikunnallisen elämäntavan edistämisestä velvoittavaa esiopetuksessa ja perusopetuksessa.

Uudistunut oppimisen tuki velvoittaa antamaan entistä enemmän tukea mm. lukemisen, kirjoittamisen ja laskemisen taitoihin.

Toimialueen tukipalvelut

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Palvelualue koostuu sivistyksen toimialueen hallinnosta ja ruokapalveluista. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta siirtyy pois sivistyksen toimialueelta 1.1.2026.

Painopisteenä toiminnassa on varmistaa, että palveluissa tapahtuva hyvinvoinnin edistäminen jatkuu myös tulevaisuudessa, Lapsiystävällinen kunta –toimintamallin edistäminen, lasten ja nuorten ja perheiden hyvinvointia ja yhteistyön tekemistä hyvinvointialueen kanssa. Kehittää sivistyksen palvelualueiden johtamiskulttuuria. Ruokapalvelut lisäävät asiakkaan hyvinvointia osallisuuden kautta ja jatkavat vastuullisuuden kehittämistä.

Palveluverkon edetessä ruokapalveluissa oman työn osuus kasvaa, ja samanaikaisesti ostotyövoiman osuus laskee. Päiväkodeissa ja kouluissa tarjottavien aterioiden hinnat nousevat 2,2 prosenttia vuoden 2025 hintoihin verrattuna. Koululounaan hinta on vuonna 2026 2,79 euroa.

Ulkoisen palveluntuottajan kanssa solmittu sopimus päättyy 2026 ja ruokapalvelut varautuvat mahdolliseen toiminnan uudelleenjärjestelyyn, jonka on arvioitu tuovan säästöjä.

Ruokapalveluiden säästöesitykset 55 000 euroa, lisämäärärahatarpeita ei ollut. Muutos -55 000 euroa. Selvitys säästöesityksistä liitteenä.

Varhaiskasvatus

Palvelualue koostuu kunnallisesta varhaiskasvatuksesta, esiopetuksesta ja yksityisestä varhaiskasvatuksesta.

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen keskeisimpiä tavoitteita ovat lasten hyvinvoinnin ja osallisuuden tukeminen sekä lasten hyvinvointierojen kasvun ehkäiseminen. Huoltajien kohtaamiseen tarkoitettuja tapahtumia kehitetään, ja niissä otetaan huomioon aiempaa paremmin monikielisten perheiden osallistumisen mahdollisuudet. Toiminnassa vahvistetaan pedagogisia valmiuksia toteuttaa ryhmäkohtaista tukea esiopetuksessa uuden lain mukaisesti. Palveluohjauksen prosessia kehitetään huomioimaan entistä paremmin muuttuneet tarpeet erilaisissa asiakasryhmissä ja yhteistyötä maahanmuuttopalveluiden kanssa vahvistetaan. Päiväkotien johtajien talousjohtamista vahvistetaan koulutuksella ja tarkentamalla ohjeistuksia.

Lisääntyneen lapsimäärän takia varhaiskasvatuksessa henkilöstön määrä kasvaa. Varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nousu on myös vaikuttanut lapsimäärien lisääntymiseen palveluissa. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain muutokset ovat pienentäneet asiakasmaksutuottoja. Tämä on aiheuttanut myös palvelusetelimenoihin nousua. Palvelusetelimenoja ovat nostaneet myös 1.8.2025 tullut 7 prosentin arvonnousu ja alle kolmevuotiaiden kertoimen nosto. Uusi palvelusetelilaki tulee voimaan mahdollisesti 1.1.2026. Jos uusi laki tulee voimaan ehdotuksen mukaisena, se evää yksityisiltä palveluntuottajilta mahdollisuuden periä enintään 30 euron lisämaksua. Tällöin kunnan on arvioitava palvelusetelin arvo uudestaan, jotta yksityisen varhaiskasvatuksen toimintaedellytykset säilyvät.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Varhaiskasvatuksen palkkakustannukset ovat kasvaneet. Paikallisia järjestelyeriä on valtakunnallisesti suunnattu erityisesti varhaiskasvatukseen. Myös tehtäväkohtaisia palkkoja on tarkistettu, erityisesti opettajilla. Varhaiskasvatuksessa on otettu käyttöön kelpoisuuslisä. Tuleviin palkkakustannuksiin vaikuttaa myös tasopalkkauudistus, joka astui voimaan 1.3.2025 ja otetaan käyttöön 1.10.2025.

Varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteessa tulee varautua lakisääteiseen muutokseen vuoteen 2030 mennessä. Vuodesta 2030 lähtien päiväkotien henkilöstöstä vähintään kahdella kolmasosalla tulee olla varhaiskasvatuksen opettajan tai sosionomin kelpoisuus. Näistä työntekijöistä vähintään puolella tulee olla varhaiskasvatuksen opettajan kelpoisuus. Tuusulassa varaudumme varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteen muutokseen muuttamalla varhaiskasvatuksen lastenhoitajien tehtäviä sosionomien tehtäviksi.

Varhaiskasvatuksen säästökohteet 888 500 euroa ja lisämäärärahatarpeet 412 500 euroa. Muutos -476 000 euroa. Säästö- ja lisämäärärahaesityksistä selvitys liitteenä.

Oppiminen

Palvelualue koostuu perusopetuksesta, kasvun ja oppimisen tuesta ja lukiosta.

Oppimisen palvelualueella toiminnan painopisteitä ovat oppimisen tuen uudistuksen vieminen käytäntöön, oppilaiden hyvinvoinnin lisääminen ja polarisaation vähentäminen, tilojen yhteiskäytön mahdollistaminen, johtamiskulttuurin kehittäminen vastuullisen johtamisen ja talousjohtamisen näkökulmista. Tiimityön ja yhteisopettajuuden kehittymistä edistetään koulutusten ja osaamisen jakamisen kautta.

Oppimisen palvelualueella henkilömäärä nousee 11 henkilöllä, johtuen osin palveluverkon rakenteen muutoksista ja yksikön tuntikehyksen muutoksista. Kolme (3) lukion tuntiopettajan tehtävää esitetään vakinaistettavaksi 1.1.2026 alkaen. Monikulttuuristen lasten määrän kasvun myötä esitetään S2 opettajan viran perustamista 1.8.2026 alkaen.

Oppimisen säästökohteet ovat 1 647 256 euroa ja lisämäärärahatarpeet 1 242 900 euroa. Muutos -404 356 euroa. Selvitys säästö- ja lisämäärärahatarpeista liitteessä.

Henkilöstö

Varhaiskasvatuksen ja oppimisen palvelualueille esitetään seuraavia henkilöstölisäyksiä ja vakinaistamisia:

- varhaiskasvatus - päiväkodin ryhmässä olevan varajohtajan tehtävän muuttaminen apulaisjohtajaksi Jokelan alueelle 1.1.2026
- varhaiskasvatus – varhaiskasvatuksen opettaja poistuvan varajohtajan tilalle Jokelan alueelle 1.1.2026
- varhaiskasvatus – varhaiskasvatuksen sosionomi Pellavan päiväkotiin 1.8.2026
- varhaiskasvatus – varhaiskasvatuksen opettaja Pellavan päiväkotiin 1.8.2026
- varhaiskasvatus – viiden (5) varhaiskasvatuksen lastenhoitajan vakanssin muuttaminen varhaiskasvatuksen sosionomin vakansseiksi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- varhaiskasvatus – varhaiskasvatuksen laaja-alainen erityisopettaja Jokelan alueelle 1.8.2026
- perusopetus – Teppo –opinto-ohjaaja, Kellokosken yhtenäiskoulu ja Jokelan yläkoulu 1.8.2026 alkaen
- perusopetus - S2 opettajan virka 1.8.2026 alkaen, Riihikallion koulu
- lukio – kolme (3) lukion tuntiopettajaa vakinaistetaan 1.8.2026 alkaen

Investoinnit

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan investointiesitys (sisältää koko kunnan hankkeet) on liitteenä.

Maksuperusteet ja taksat

Iltapäiväkerhon maksut

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämispäällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- antaa lausunnon kunnanhallitukselle talousarvioesityksestä v. 2026, taloussuunnitelmasta vv. 2026 – 2030 sekä investointiohjelmasta vv. 2026 – 2030
- Esittää, että päiväkodin ryhmässä olevan varajohtajan tehtävän muuttamisesta apulaisjohtajaksi 1.1.2026 (Jokelan alue)
- Esittää, että perustetaan varhaiskasvatuksen opettajan tehtävä poistuvan varajohtajan tilalle 1.1.2026 alkaen (Jokelan alue)
- Esittää, että perustetaan varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävä Pellavan päiväkotiin 1.8.2026 alkaen
- Esittää, että perustetaan varhaiskasvatuksen opettajan tehtävä Pellavan päiväkotiin 1.8.2026
- Esittää, että viiden (5) varhaiskasvatuksen lastenhoitajan vakanssi muutetaan varhaiskasvatuksen sosionomin vakansseiksi
- Esittää, että varhaiskasvatukseen perustetaan laaja-alaisen erityisopettajan tehtävä 1.8.2026 (Jokelan alue)
- Esittää, että Teppo –opinto-ohjaajan tehtävä perustetaan 1.8.2026 alkaen Kellokosken yhtenäiskoululle ja Jokelan yläkoululle
- Esittää, että perustetaan S2 opettajan virka 1.8.2026 alkaen, Riihikallion koulu
- Esitetään, että lukion kolme (3) lukion tuntiopettajaa vakinaistetaan 1.8.2026 alkaen

Kokouskäsitely

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun, esitti jäsen Mari Vesa, että säästöesityksestä ja lisämäärärahatarpeista (liite 2) poistetaan ruokapalveluiden säästöistä Puistoruokailun lopettaminen (raaka-aineet) 20 000€ ja varhaiskasvatuksen säästöistä Puistoruokailu, henkilöstökulut 44 000€. Jäsenet Hanna Catani ja Sari Nevalainen kannattivat jäsen Mari Vesan tekemää esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu muutosesitys, asia ratkaistaan äänestämällä. Lautakunta hyväksyi puheenjohtajan äänestysesityksen, että ne, jotka

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat jäsen Mari Vesan tekemää muutosesitystä äänestävät EI. Äänestystavaksi päätettiin nimenhuutoäänestys.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 4 JAA-ääntä (Karina Hakkarainen, Ilari Hyvärinen, Topi Korpinen, Sanna Lehtonen) ja 9 EI-ääntä (Monica Avellan, Hanna Catani, Marko Ceder, Mila Lehtonen, Arto Lindberg, Sari Nevalainen, Ville Perttilä, Kati Turunen, Mari Vesa).

Puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen lautakunnan päätökseksi.

Asian käsittelyn aikana esitti jäsen Hanna Catani, että säästöistä ja lisämääräraharapeista (liite 2) poistetaan oppimisen säästöistä Iltapäiväkerhojen hintojen korotus 9 500 €. Jäsen Mari Vesa kannatti jäsen Hanna Catanin muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu muutosesitys, asia ratkaistaan äänestämällä. Lautakunta hyväksyi puheenjohtajan äänestysesityksen, että ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat jäsen Hanna Catanin tekemää muutosesitystä äänestävät EI. Äänestystavaksi päätettiin nimenhuutoäänestys.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 11 JAA-ääntä (Monica Avellan, Marko Ceder, Karina Hakkarainen, Ilari Hyvärinen, Topi Korpinen, Mila Lehtonen, Sanna Lehtonen, Arto Lindberg, Sari Nevalainen, Ville Perttilä, Kati Turunen) ja 2 EI-ääntä (Hanna Catani, Mari Vesa).

Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen tulleen lautakunnan päätökseksi.

Päätös

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päätti

- antaa lausunnon kunnanhallitukselle talousarvioesityksestä v. 2026, taloussuunnitelmasta vv. 2026 – 2030 sekä investointiohjelmasta vv. 2026 – 2030
- Esittää, että päiväkodin ryhmässä olevan varajohtajan tehtävän muuttamisesta apulaisjohtajaksi 1.1.2026 (Jokelan alue)
- Esittää, että perustetaan varhaiskasvatuksen opettajan tehtävä poistuvan varajohtajan tilalle 1.1.2026 alkaen (Jokelan alue)
- Esittää, että perustetaan varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävä Pellavan päiväkotiin 1.8.2026 alkaen
- Esittää, että perustetaan varhaiskasvatuksen opettajan tehtävä Pellavan päiväkotiin 1.8.2026
- Esittää, että viiden (5) varhaiskasvatuksen lastenhoitajan vakanssi muutetaan varhaiskasvatuksen sosionomin vakansseiksi
- Esittää, että varhaiskasvatukseen perustetaan laaja-alaisen erityisopettajan tehtävä 1.8.2026 (Jokelan alue)

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- Esittää, että Teppo –opinto-ohjaajan tehtävä perustetaan 1.8.2026 alkaen Kellokosken yhtenäiskoululle ja Jokelan yläkoululle
- Esittää, että perustetaan S2 opettajan virka 1.8.2026 alkaen, Riihikallion koulu
- Esittää, että lukion kolme (3) lukion tuntiopettajaa vakinaistetaan 1.8.2026 alkaen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 79

Lukion lukuvuosiarviointi 2024-2025

TUUDno-2025-1886

Valmistelija / lisätiedot:

Seppo Kärpänen, rehtori, seppo.karpanen@tuusula.fi

Liitteet

1 Toimintakertomus Tuusulan lukio 2024-2025, ksltk 23.9.2025

Opetuksen järjestäjän ja koulun ylläpitäjän velvollisuus on vuosittain seurata ja arvioida koulujen tavoitteiden toteutumista. Arviointia on Tuusulan kouluissa suoritettu lukuvuoden aikana ja sen päättyessä. Arvioinnin pohjana on käytetty kasvatus- ja sivistyslautakunnan hyväksymiä opetussuunnitelmaan perustuvia lukuvuosisuunnitelmia, joihin asetettuihin tavoitteisiin toteutunutta opetusta arvioinnissa verrataan. Arviointi on järjestetty siten, että kouluilta kerätään tiedot samanmuotoisella lomakkeella.

Tuusulan lukion lukuvuosi 2024-2025 sujui hyvin. Hakijamäärät olivat hyvät kevään yhteishaussa. Keskiarvorajat pysyivät melko korkeana Hyrylän ja Jokelan toimipisteissä. Hyrylässä keskiarvoraja oli 8,08 ja Jokelassa 7,62. Kellokoskella keskiarvoraja oli 7,00. Lukuvuoden aikana valmistui 181 ylioppilasta.

Lukuvuoden tavoitteet, hyvinvointi ja kestävä tulevaisuus, ovat pääosin toteutuneet. Istumajärjestykset, kiitollisuusseinat, ystävänäpäivätapahtumat, mielenterveyspäivä, hyvinvointiaamupalat ovat vahvistaneet kouluyhteisöjä kaikissa toimipisteissä. Myös palautekyselyt ja niiden pohjalta tehdyt toimenpiteet ovat olleet tärkeässä roolissa lukion toimintaa kehitettäessä. Keväällä 2025 toteutettiin myös kouluterveyskysely, jonka tulokset saadaan syksyllä 2025.

Opiskelijaedustajat opekokouksissa ja yhteisöllisessä opiskeluhuollossa ovat olleet oleellisia yhteisöllisyyden vahvistamisessa. Myös tiimitoiminta jatkui aktiivisena kaikissa toimipisteissä.

Opiskelijoiden tuen hankkeessa palkkasimme määräaikaista toisen erityisopettajan ja kehitimme tukiopetusta sekä muita tuen muotoja. Hankkeen myötä olimme valmiita syksyllä 2025 voimaan tulevaan lukion tuen uudistukseen.

Yhteisöllisen opiskeluhuollon vahvistamisen ja kehittämisen hanketta jatkettiin. Hankkeen avulla palkattu kouluvalmentaja on ollut erittäin tärkeä osa kouluyhteisöä, hänestä on tullut opiskelijoiden keskuuteen helposti lähestyttävä ja luotettava aikuinen, jolla on aikaa kuunnella ja voi tarvittaessa viedä asioita eteenpäin. Kouluvalmentajan toimi vakinaistettiin syksystä 2025 alkaen. Itämeri- ja UNESCO-toiminta jatkui Oriveden lukion johdolla ja teimme aktiivisesti kansainvälistä yhteistyötä esimerkiksi liettualaisten, ruotsalaisten ja virolaisten koulujen kanssa.

Myös muuta kansainvälisyystoimintaa jatkettiin, Syksyn Agora-projektin (kohteena oli Slovenia ja Italia). Juutalaisvainokurssi ja siihen liittyvä matka Puolaan toteutui

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

suunnitellusti. Platonin Akatemia toteutettiin Moniossa keväällä 2025. Moniossa vieraili lukuvuoden aikana useita kansainvälisiä ryhmiä, joille opiskelijat esittelivät rakennusta ja opetustiloja.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämispäällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- merkitä tiedoksi lukion seuranta- ja arviointiraportin lv. 2024-2025.

Kokouskäsitely

Vt. opetuspäällikkö Jyrki Aronen selosti asiaa kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 80

Perusopetuksen lukuvuosiarviointi 2024-2025

TUUDno-2025-1887

Valmistelija / lisätiedot:

Jyrki Aronen, vt. opetuspäällikkö, jyrki.aronen@tuusula.fi
Laura Aalto, oppimisen asiantuntija, laura.aalto@tuusula.fi

Liitteet

1 Perusopetuksen lukuvuosiarviointi 2024-2025, ksltk 23.9.2025.pdf

Opetuksen järjestäjän ja koulun ylläpitäjän velvollisuus on vuosittain seurata ja arvioida koulujen tavoitteiden toteutumista. Arviointia on Tuusulan kouluissa suoritettu lukuvuoden aikana ja sen päättyessä. Arvioinnin pohjana on käytetty sivistysjohtajan hyväksymiä opetussuunnitelmaan perustuvia lukuvuosisuunnitelmia, joihin asetettuihin tavoitteisiin toteutunutta opetusta arvioinnissa verrataan. Arviointi on järjestetty siten, että kouluilta kerätään tiedot samanmuotoisella lomakkeella.

Yhteenveto lukuvuoden seurantaraporteista on liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämispäällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- merkitä perusopetuksen seurantaraportin lv. 2024-2025 tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Valtuusto, § 42,03.03.2025

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 81, 23.09.2025

§ 81

Vastauksen antaminen valtuustoaloitteeseen Varhaiskasvatuksen henkilöstön Tuusula-lisä

TUUDno-2025-466

Valtuusto, 03.03.2025, § 42

Janne Hermunen ja Ari Lopenen esittivät seuraavan valtuustoaloitteen:

Opettajien Tuusula-lisän suuruuden vaihteluväli on 77,92 € - 125 € riippuen opettajan tehtävästä ja peruspalkasta. Tuusula-lisä on ollut käytössä ainakin vuodesta 2018 alkaen.

Tuusulan Opetusalan Paikallisyhdistys on esittänyt lausunnossaan Tuusulan kunnan talousarvioon 7.11.2024, että Opetusalan virka- ja työehtosopimusta (OVTES) noudattavien palvelussuhteisten Tuusula-lisään lisätään 100 euroa ja sen piiriin liitetään myös Varhaiskasvatuksen OVTES:läiset.

Me allekirjoittaneet esitämme, että yhdenvertaisuuden nimissä opettajille maksettavaa Tuusula-lisää aletaan maksaa myös Varhaiskasvatuksen KVTES:läisille. Esitämme myös talousarvion yhteydessä esitettyä Tuusula-lisän lisäystä Varhaiskasvatuksen KVTES:läisille, mikäli sellaista päätetään maksaa OVTES:läisille.

3.3.2025 Tuusula

Aloitteen allekirjoittajat

Ari Lopenen

Janne Hermunen

Päätös

Aloite lähetettiin kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, 23.09.2025, § 81

Valmistelija / lisätiedot:

Sini Viitala, varhaiskasvatuspäällikkö, sini.viitala@tuusula.fi

Sirkku Johansson, vt. henkilöstöjohtaja, sirkku.johansson@tuusula.fi

Tuusulan kunnassa on haluttu olla vetovoimaisesti mukana Uudenmaan alueen kilpailussa osaavista ja pätevistä ammattilaisista. Aikoinaan onkin haluttu lisätä tehtäväkohtaiseen palkkaan kuntakohtainen osuus, joka tuolloin vastasi I ja II kalleusluokkien palkkojen erotusta. Kunta ei voi itse päättää kumpaan kalleusluokkaan kuuluu. Tuusula kuuluu II kalleusluokkaan.

Peruspalkat ovat OVTES:ssä määritellyjä palkkoja, joita ei voi muuttaa.

Palkkajärjestelmissä peruspalkat ovat OVTES:n osalta peruskoodattua tietoa eli pohjatietoa, joiden perusteella lasketaan erinäisiä palkaneriä. Em. syistä tuota erotusta ei ole voitu liittää suoraan peruspalkkaan vaan järjestelmäteknisistä syistä kalleusluokkien erotus piti maksaa erillisenä lisänä, joka nimettiin Tuusula-lisäksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

OVTES:iin lisättiin osio G varhaiskasvatuksen henkilöstö 1.9.2021 alkaen. OVTES määrittää myös osio G:n piiriin kuuluvan varhaiskasvatuksen henkilöstön tehtäväkohtaiset palkat. Näiden palkkauksen osalta noudatetaan KVTES:n palkkarakennetta. Osio G osalta palkkaus ja esim. vuosilomat poikkeavat muusta OVTES:sta. KVTES:n sekä OVTES:n osio G:n osalta on 1.2.2025 tullut voimaan taso-palkkamalli, joka tulee ottaa käyttöön 1.10.2025 mennessä. Samankaltaista palkkausuudistusta suunnitellaan liittotasolla myös OVTES osalta.

Aloitteessa esitettyä rajausta ei olisi perusteltua tehdä vain OVTES osio G osalle, koska soveltaminen on palkkauksen osalta KVTES mukainen ja näin ollen tulisi kohdentua myös KVTES:n piiriin kuuluville varhaiskasvatustyöntekijöille.

Jos KVTES:n piiriin kuuluville varhaiskasvatuksen viranhaltijoille/työntekijöille ryhdyttäisiin maksamaan erillistä Tuusula-lisää, se sotisi räikeästi yhdenvertaisuusperiaatetta vastaan. Tasapuolisen ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteen mukaan ko. lisä tulisi maksaa kaikille KVTES:n piiriin kuuluville viranhaltijoille ja työntekijöille. Tämä aiheuttaisi kuitenkin kohtuuttoman nousun kunnan palkkakustannuksiin.

Tällä hetkellä Tuusula-lisää maksetaan n. 500 opettajalle. Jos tälle henkilömäärälle maksetaan 100 e/kk lisää se tarkoittaa n. 50.000 e/kk lisäkustannuksia. Kun tähän lisätään varhaiskasvatuksen henkilöstö (OVTES/132, KVTES/330) se tarkoittaisi 46.000 e /kk lisäkustannuksia. Em. henkilömäärissä ei ole huomioitu määräaikaista tai sijaisia. Vuositasolla palkkakustannukset kokemuslisien ja lomarahojen vaikutus huomioiden tarkoittaisi n. 1,26 miljoonan euron (=vaikutus kokemuslisiin n. 7.700 e + 96.000 e lomarahoineen) nousua palkkakustannuksiin. Summassa ei ole huomioitu työnantajan sivukuluja.

Valtuustoaloitteen mukaisen muutoksen/lisäyksen kustannusvaikutus kuukausi- ja vuositasolla olisi siis huomattava. Palkankorotuksista on neuvoteltu tänäkin keväänä liitto/järjestötasolla. Neuvotteluissa on mukana keskitettyjä ja paikallisia eriä sekä yleiskorotuksia. Useampana aiempina vuotena kunnassa on neuvoteltu paikallisella tasolla järjestelyeristä ja kohdennuksia on tehty nimenomaan OVTES osio G tehtäväkohtaisiin palkkoihin. Tällä on haluttu kohentaa pito- ja vetovoimaisuutta osaavan ja pätevän henkilöstön saavuttamiseksi. Näitä kohdennuksia ei ole erikseen nimetty Tuusula-lisäksi, mutta niitä voisi sellaisina pitää, ovathan ne pelkästään Tuusulassa voimassa olevia, vaan ne on liitetty osaksi tehtäväkohtaista palkkaa. Palkat eivät siis ole tilastollisesti vähäisempiä kuin muissa Uudenmaan ympäristökunnissa. Tehtäväkohtaiset palkat ovat myös selvästi liittotasolla neuvoteltuja vähimmäispalkkoja korkeammat (keskimääräisesti 250e/kk).

Palkankorotukset ja käytettävät erät ovat olleet viime vuosina poikkeuksellisen suuria, ja näistä aiheutuvat palkkakustannusten nousut ovat olleet huomattavia. Liittotasoisten päätösten myötä korotukset kohdentuvat kaikkiin työehtosopimuksiin ja ovat siten osa kokonaisvaltaista palkkaohjelmaa. Kuntatasoisilla päätöksillä on voitu paikallisesti harkiten lisätä vaikuttavuutta. Tuusulassa tämä on toteutettu kohdentaen paikallisia eriä nimenomaan varhaiskasvatukseen. Näin on pyritty lisäämään Tuusulan kunnan houkuttelevuutta työnantajan haasteellisellakin pidetyssä varhaiskasvatuksen osaajien keskuudessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Edellä mainituista syistä ei nähdä tarkoituksenmukaisena kohdentaa yksittäiselle virka- ja työehtosopimuksen osalle muuta henkilöstöä enempää palkkaeuroja. Tästä syystä pidetään perusteltuna, ettei valtuustoaloitteen mukaisiin toimenpiteisiin tule ryhtyä.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämispäällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- hyväksyä edellä olevan selvityksen aloitteen johdosta
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- katsoa Janne Hermusen ja Ari Loposen aloitteen 3.3.2025 § 42 tulleen käsitellyksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Valtuusto, § 64, 28.04.2025

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 82, 23.09.2025

§ 82

Vastauksen antaminen valtuustoaloitteeseen Ruotsinkylän koulu osana palveluverkkoa

TUUDno-2025-971

Valtuusto, 28.04.2025, § 64

Kati Lepojärvi, Matti Alanko, Aarno Järvinen, Mirka Kovalainen, Mila Lehtonen, Johanna Sipiläinen ja Erja Sarenius-Salmenkivi esittivät seuraavan valtuustoaloitteen:

Tuusulan vanhin koulu, Ruotsinkylän koulu täytti viime vuonna 130 vuotta. Tuusulan koulutyytyväisyyskyselyn tulokset ovat olleet Ruotsinkylän osalta erinomaisia - mm. koulun opetuksen laatuun, turvallisuuteen ja luonnonläheisyyteen liittyen - järjestään yli kaikkien koulujen tulosten keskiarvon.

Ruotsinkylän koulun voimavarana on ollut aina vahva yhteisöllisyys. Koulu on kylän keskus, jossa huomioidaan lasten yksilölliset tarpeet. Koko kylä kasvattaa, sanotaan. Tämän olemme nähneet toteutuvan Ruotsinkylässä.

Tuusulan pormestariohjelman 2017-2021 ja palveluverkkosuunnitelman 2018-2028 tavoitteena oli palveluverkon uudistaminen luopumalla sisäilmaongelmaisista kouluista ja päiväkodeista ja rakentamalla uusia. Ruotsinkylän koulun v. 1976 rakennetussa parakkiosiossa todettiin vakavia rakenneaurioita ja sisäilmaongelmia ja osio purettiin. Samalla koulu päätettiin lakkauttaa sisäilmasyistä Lahelan yhtenäiskoulun valmistuessa. Puretun osion tilalle rakennettiin lisäsiipi ja kouluun tilattiin v. 2019 paviljonkirakennus vuokrattuna. Uudisrakentamisen kustannukset olivat arviolta 650 000 €. Paviljonkirakennuksen hankintavaiheessa myös mahdollisuus ostaa se kunnalle omaksi oli vaihtoehtona.

Ruotsinkylän koulu on toiminut näissä tiloissa, kunnes v. 2024 kunnan sivistystoimi ilmoitti koulun lakkautuksesta ja oppilaiden siirrosta tulevaan Riihikallion kouluun. Sekä koulun oppilaat, vanhemmat että opettajat vastustivat tätä äkillistä lakkautusta ja siirtoa. Valtuusto päätti kuitenkin koulun jatkavan alkuperäisen suunnitelman mukaisesti Lahelan koulun valmistumiseen, arviolta 2029 asti.

Lahelan uuden päiväkotij- ja koulukeskuksen toteutusta on siirretty kustannussyistä jo 4 vuodelle. Koulua on suunniteltu Lahelanpelto III -alueelle. Hankkeen kustannukset ovat vaikean maaperän rakennettavuuden vuoksi nousseet ennätyskorkeiksi. Samalla meillä on toiminnassa Ruotsinkylässä elinvoimainen, opetukseltaan laadukkaaksi arvioitu ja kustannustehokas koulu, jonka oppilaiden on linjattu sisäilmasyistä siirtyvän Lahelan tulevaan kouluun. Mutta koska sisäilmaoireiluja ei koulun nykyisissä tiloissa enää ole tiedossa, ei koulun lakkautusperustettakaan enää ole.

Jos Ruotsinkylän koulu jää osaksi Tuusulan palveluverkkoa, tämä tuo kustannussäästöjä myös Lahelan koulun rakentamiseen. Olisi tärkeää, että myös Lahelan ja lähialueen lapset pääsisivät vihdoin sisäilmaltaan terveeseen, uuteen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

päiväkoti- ja koulurakennukseen.

Näkemyksemme mukaan Tuusulan monimuotoiseen palveluverkkoon mahtuvat uusien yksiköiden lisäksi kyläkeskusten koulut, jotka tarjoavat laadukasta yksilöllistä opetusta, turvallisemmat koulumatkat ja luonnonläheisyyttä. Lisäksi tulisi löytää keinoja kunnan investointikustannusten hallitsemiseksi.

Esitämme, että Ruotsinkylän koulu jää osaksi Tuusulan palveluverkkoa ja pyydämme sivistystoimea käynnistämään selvitykset ja valmistelut tämän mahdollistamiseksi. Lisäksi esitämme, että kunta kiinnittää jatkossa erityistä huomiota ennakkovaikutusten arviointiin palveluverkkovalmistelua vahvasti ohjaavana tekijänä, ml. lapsilähtöisyys, käyttäjien näkemykset ja kokemukset, opetuksen laatu sekä palveluverkon kustannusten arviointi kokonaisuutena. Palveluverkkosuunnittelussa olisi tämän lisäksi myös arvokasta huomioida kunnan historia ja kulttuuriperintö ja sen vaaliminen aina, kun se on mahdollista.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, 23.09.2025, § 82

Valmistelija / lisätiedot:

Jyrki Aronen, vt. opetuspäällikkö, jyrki.aronen@tuusula.fi

Tuusulan kunnan palveluverkkosuunnitelma hyväksyttiin valtuustossa 21.11.2018. Suunnitelmaa on päivitetty valtuuston päätöksillä 9.12.2019 § 172, 7.12.2020 § 129 sekä edelleen 13.12.2021 § 172.

Edellisten lisäksi on valtuuston päätös 17.6.2024 § 72 palveluverkkosuunnitelman toteuttamisesta Ruotsinkylän koulun osalta. Valtuusto päätti, että Ruotsinkylän koulu siirtyy osaksi tulevaa Lahelan koulua elokuussa 2029.

Palveluverkkosuunnitelmassa on ollut mukana alusta asti Lahelan yhtenäiskoulun / monitoimitalon rakentaminen ja tämän valmistumisen yhteydessä Vaunukankaan ja Ruotsinkylän koulukiinteistöistä luopuminen.

Lahelan koulu mitoitetaan noin 760 oppilaalle. Kun Lahelan koulu on valmis, voidaan luopua Hyrylän, Vaunukankaan, Ruotsinkylän ja tarvittaessa Nahkelan kiinteistöistä. Lahelan rakennuskeskukseen tulee vuosiluokat 1.-9. ja varhaiskasvatuksen palveluita. Lahelan keskus toteutetaan elinkaarihankkeella kilpailullisella neuvottelumenetelmällä. Projektin kilpailutus on tällä hetkellä käynnissä ja rakennuksen on tarkoitus ottaa käyttöön elokuussa 2029 (valtuusto 12/2023 päätös).

Riihikallioon valmistui uusi 4-sarjainen yhtenäiskoulu koko alueelle. Koulun koko on suunniteltu 850 oppilaalle ja koulussa on tällä hetkellä 718 oppilasta. Ruotsinkylän koulun oppilaita ohjataan Riihikallion kouluun ja Lahelaan elokuusta 2029 alkaen.

Ruotsinkylän koulun oppilasmäärä nyt 68 oppilasta ja olemaan ennusteen mukaan lähivuosina n. 60-70 oppilasta. 1. luokan oppilaita ohjataan kouluun jatkossa n. 10-12 vuosittain. Yli 12 oppilaan määriä on haastava ohjata kouluun, koska tällöin yhdysluokat kasvavat liian suuriksi ja toisaalta ilman yhdysluokkia ryhmäkoko jää selkeästi alle tavoittelemamme 20-22 oppilaan ryhmäkoon. Huomioitavaa on myös,

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

että osa Ruotsinkylän oppilaista tulee Lahelan alueelta. Lahelan valmistuttua tuon alueen oppilaat ohjautuvat lähellä sijaitsevaan uuteen kouluun ja Ruotsinkylän oppilasmäärä vähenee nykyisestä. Tuusulan valtuusto on päättänyt 13.12.2021 § 172 palveluverkkosuunnitelman päivityksen yhteydessä, että pienien kouluyksiköiden tulee olla vähintään kolmen ryhmän kokoisia eli oppilasmäärän tulee olla vähintään 60 oppilasta. Koulun ylläpito tulee tarkasteluun, jos rakennus vaatii isoja korjausinvestointeja tai oppilasmäärä laskee alle 60 oppilaan.

Ruotsinkylän koulussa on tehty laajoja sisäilmatutkimuksia vuodesta 2017 lähtien, koska koulun oppilailla ja henkilöstöllä oli runsaasti sisäilmaan liittyvää oireilua eri tiloissa. Ruotsinkylän koulun kohdekohtainen sisäilmatyöryhmä on perustettu vuonna 2018, jotta sisäilmatilannetta voidaan seurata säännöllisesti ja löytää tilanteeseen ratkaisuja. Koulun ns. viipaleosassa löydettiin tutkimuksissa laajoja mikrobivaurioita. Kiinteistön vaurioiden ja tarvittavien korjausten laajuuden vuoksi kiinteistöä ei ollut mahdollista korjata vaan se asetettiin käyttökieltoon. Kunnanhallituksen tekemän päätöksen jälkeen vaikean sisäilmatilanteen ratkaisuksi Ruotsinkylän koulun pihalle, sijoitettiin kesällä 2019 väliaikainen väistötilarakennus. Väistötilarakennus vuokrattiin viideksi vuodeksi, ja vuokra-ajan jatkamista varten varattiin kaksi optiovuotta. Väistötilasta on meneillään viimeinen optiovuosi. Lisäksi ruokalatilaa ja keittiön kuntoa on selvitettävä terveysturvallisuuskulmasta. Kalliiden remonttikustannusten välttämiseksi tulee selvittää vaihtoehtoinen tapa ruokailun turvaamiseksi. Esimerkiksi ruuan kuljetus keskuskeittiöltä lämpimänä.

Edellä mainittujen - Tuusulan kunnassa tehtyjen oppilasmäärälinjausten sekä rakennuksen kunnon perusteella on tarkoituksenmukaisinta sekä ennen kaikkea myös taloudellisesti vastuullista perustelujen johdosta esitämme, että palveluverkkouudistus etenee kuntastrategian ja valtuuston päätösten mukaisesti. Kunnassa ei ole taloudellisia resursseja lähteä muuttamaan valtuuston tekemää päätöstä. Valtuustoaloitteen johdosta tilannetta ei ole syytä arvioida uudelleen.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämispäällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- hyväksyä edellä olevan selvityksen aloitteen johdosta
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- katsoa Kati Lepojärven, Matti Alangon, Aarno Järvisen, Mirka Kovalaisen, Mila Lehtosen, Johanna Sipiläisen ja Erja Sarenius-Salmenkiven aloitteen 28.4.2025 § 64 tulleen käsitellyksi.

Kokouskäsitely

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun muutti esittelijä asian asiaselostusta. Virke "Kun Lahelan koulu on valmis, voidaan luopua Hyrylän, Vaunukankaan, Ruotsinkylän ja Nahkelan kiinteistöistä." muutettiin muotoon "Kun Lahelan koulu on valmis, voidaan luopua Hyrylän, Vaunukankaan, Ruotsinkylän ja tarvittaessa Nahkelan kiinteistöistä."

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Asian käsittelyn aikana ehdotti jäsen Mila Lehtonen asian palauttamista valmisteluun.
Esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Valtuusto, § 84, 12.05.2025

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 83, 23.09.2025

§ 83

Vastauksen antaminen valtuustoaloitteeseen Klemetskog

TUUDno-2025-1110

Valtuusto, 12.05.2025, § 84

Valtuutettu Alanko ja useat muut valtuutetut esittivät seuraavan aloitteen:

Klemetskogs skola lakkasi toimimasta Ruotsinkylässä viime vuonna. Koulurakennus tarjoaa hyvät mahdollisuudet moniin erilaisiin toimintoihin. Lähiseudun asukkaille harrastustiloina, ikäihmisille ja myös nuorille kokoontumispaikkana, olipa koulu jopa hätävaratilana varhaiskasvatuksen tilantarpeeseen. Koulun laittaminen myyntilistalle on virhe, paikalle tulee kehittää käyttöä.

Koulun lähellä on Ruotsinkylän tutkimusmetsä, jossa Suomen Metsäyhdistys on järjestänyt metsäaiheisia oppitunteja nimellä Metsäkoulu Käpy – Skogsskolan Kotten. Oppitunnit on pidetty ulkona. Keväisin kohderyhmänä ovat olleet Tuusulan 4. luokat, joilla oppitunnit ovat osa Agenda 2030 ohjelmaa, ja syksyisin naapurikuntien koululaiset.

Minnami Lamminpää otti aiemmin tänä vuonna yhteyttä osaan valtuutetuista ja ehdotti, että Klemetskogs skola sopisi hyvin tämän toiminnan tukikohdaksi tarjoten paremmat mahdollisuudet oppituntien järjestämiseen huonolla säällä ja myös ruokailuun. 2,5 tunnin käväsyn sijaan koulua voitaisiin käydä kokonainen päivä tai vaikka useampia leirikoulun tapaan. Tässä olisi mahdollisuus kehittää leirikouluideaa siten, että Klemmarilla olisi asiaan vihkiytyneet opettajat, jotka vuoron perään toimisivat ikään kuin kouluisäntinä kulloinkin koululla vierailevalle ryhmälle. Leirikoulun kesto aika voisi olla parista päivästä viikkoon. Oman koulun opettaja voisi olla mukana tai sitten omalla koulullaan muissa tehtävissä, miten sitten halutaankaan asia organisoida. Malli varmaankin kehittyisi vuosien varrella ja Tuusula saisi tulojakin ulkopaikkakuntien oppilasryhmien vieraillessa leirikoululla. Liian monen kaupunkikoulun lähellä ei ole metsää, eikä kaikkien Tuusulankaan koulujen lähellä.

Suomen metsäyhdistykseen on oltu yhteydessä tämän idean pohjalta ja siellä ollaan valmiita yhteistyöhön toiminnan kehittämisessä. Klemetskogs skola pitää poistaa myytävien koulujen listalta ja koululle on kehitettävä toimintaa. Koulun tiloissa voidaan järjestää monia eri toimintoja leirikoulupäivien ulkopuolella ja jopa samaan aikaan. Kylällä toimii metsästys seura KJF, joka on myös valmis tuomaan oman panoksensa leirikoulupäiviin.

Päätös

Aloite lähetettiin kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Valmistelija / lisätiedot:

Jyrki Aronen, vt. opetuspäällikkö, jyrki.aronen@tuusula.fi

Klemetskogin koulun toiminta siirrettiin uuteen Tusby Träsk Svenka Skolaan elokuusta 2024 alkaen. Samassa yhteydessä koulun toiminta kiinteistössä loppui ja oppimisen palvelualue luopui kiinteistön käytöstä. Tuusulan koulut ovat lähellä luontoa ja opetussuunnitelman mukaista luonto-opetusta pystytään antamaan olemassa olevien koulujen läheisyydessä. Erillistä rakennusta esimerkiksi luontokoulun järjestämiseen ei tarvita. Tarvittaessa Metsäpirtti alueineen on varattavissa. Myös kulttuurin, yhteisöllisyyden ja harrastamisen tiloja löytyy riittävästi olemassa olevista yksiköistä.

Valtuusto päätti 12.12.2022 luopua kehittämis- ja toimenpide-ehdotuksen mukaisista kiinteistöistä ja valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään kohteita koskevat hinnoittelupäätökset ja muut tarvittavat toimenpiteet. Klemetskogin koulu kuului edellä mainittuihin kiinteistöihin.

Edellä mainituista asioista, erityisesti taloudellisen vastuullisuuden näkökulmasta, voidaan todeta, että Klemetskogin koulua ei tarvita kulttuurin ja yhteisöllisyyden tilana, nuorisotilana ja samalla opetuksen tai varhaiskasvatuksen resurssina. Kunnan tämänhetkinen taloudellinen näkymä tulevalla tilikaudella on haastava, eivätkä taloudelliset resurssit riitä muuttamaan valtuuston vuonna 2022 tekemää päätöstä. On hyvä huomioida, että tuolloin taloudellinen tilanne oli parempi ja silti päädyttiin nykyiseen ratkaisuun. Nyt, kun taloustilanne on merkittävästi heikompi, ei ole perusteltua tehdä toisenlaisia linjauksia.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämis-päällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- hyväksyä edellä olevan selvityksen aloitteen johdosta
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että

VALTUUSTO päättää

- katsoa Matti Alangon ja useiden muiden valtuutettujen aloitteen 12.5.2025 § 84 tulleen käsitellyksi.

Kokouskäsitely

Puheenjohtajan avattua asiasta keskustelun, esitti jäsen Marko Ceder, että lautakunnan vastaukseen lisätään, että rakennus säilytetään kunnan omistuksessa. Jäsen Monica Avellan kannatti jäsen Marko Cederin muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu muutosesitys, asia ratkaistaan äänestämällä. Lautakunta hyväksyi puheenjohtajan äänestysesityksen, että ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat jäsen Marko Cederin tekemää muutosesitystä äänestävät EI. Äänestystavaksi päätettiin nimenhuutoäänestys.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Karina Hakkarainen, Ilari Hyvärinen, Topi Korpinen, Sanna Lehtonen, Arto Lindberg, Sari Nevalainen, Ville Perttilä, Kati Turunen) ja 5 EI-ääntä (Monica Avellan, Hanna Catani, Marko Ceder, Mila Lehtonen, Mari Vesa).

Puheenjohtaja totesi pohjaesityksen tulleen lautakunnan päätökseksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Valtuusto, § 85, 12.05.2025

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, § 84, 23.09.2025

§ 84

Vastauksen antaminen valtuustoaloitteeseen Linjamäen koulu kulttuurin ja yhteisöllisyyden tilana ja samalla opetuksen resurssina

TUUDno-2025-1111

Valtuusto, 12.05.2025, § 85

Valtuutettu Eeva-Liisa Nieminen ja useat muut valtuutetut esittivät seuraavan aloitteen:

Aloite 12.5.2025 Linjamäen koulu kulttuurin ja yhteisöllisyyden tilana ja samalla opetuksen resurssina Linjamäen koulu lakkautettiin kyläläisten ja vanhempien hartaista toiveista huolimatta. Oppilaat siirrettiin Ruukin kouluun moderniin oppimisympäristöön, jossa ekaluokkalaiset opiskelevat yli 70 oppilaan suurryhmissä, joka jaetaan pienemmiksi ryhmiksi lukujärjestyksen mukaan. Koulu on ollut vuodesta 2020 tyhjiään. Strategiassa puhutaan palveluverkosta ja kunnan veto- ja pitovoimasta. Keskeinen osa siinä on myös kylien elinvoimaisina pitäminen. Kulttuuri, liikunta ja nuorisopalvelut ovat kunnan ydintehtäviä varsinaisen opetustoimen ohella. Kun vallitseva suuntaus on ollut palvelujen keskittäminen, mikä tarkoittaa pitkiä matkoja useinkin pohjoistuusulalaisille, tasapuolisuuden ja yhdenvertaisuuden nimissä myös Etelä-Tuusulasta voi tehdä matkoja Pohjoiseen. Jospa yksi solmu kulttuurin verkosta sijaitsisi Linjamäen perinteikkäällä kyläkoululla.

Linjamäen koulu on vanha idyllinen rakennus, joka on remontoitu 2000- luvulla. Se on hyvin hyvässä kunnossa, sisältä tyylikäs, kodikas ja moderni yksityiskohdiltaan ja sisäpinnoiltaan Ehdotamme, että koulurakennus otetaan käyttöön kulttuuri-, harrastus- ja tapahtumatilana. Tilassa voitaisiin järjestää esimerkiksi jumppa- ja joogaryhmiä, teatteriesityksiä sekä nuorisotoimintaa. Se palvelisi kyläläisiä ja muita kuntalaisia monipuolisena yhteisötilana.

Meidän festivaali järjesti konsertin toissa kesänä koulullamme, ja tila oli hyvin inspiroiva ja sopiva erittäin onnistuneille konserteille, ja varmaankin kiinnostusta on myös jatkossa toimia tiloissa.

Kellokosken koulun oppilasmäärä vaihtelee voimakkaasti sen mukaan, miten uusia asuntoalueita rakennetaan. Ensi syksyn esikoulu, ykkönen ja kakkonen hyvin epävirallisten ja vahvistamattomien tietojen mukaan olisivat noin 40, 60 ja 80 näille ikäluokille. Koska uusia alueita on rakenteilla ja toivon mukaan saadaan rakennettua, on tärkeää, että Linjamäen koulu säilyisi reservitilana, mahdollistamaan myös varautumisen erityisopetuksen, maahanmuuttajien ja pienryhmien tarpeisiin. Koulu olisi myös erityisen sopiva leirikoulun järjestämiseen, koska se sijaitsee luonnon lähellä Ancylus-järven rantakalliomuodostelmien vieressä ja vain muutaman kilometrin päässä upeasta, jylhästä Keravanjoen kanjonista ja hiihtoretken päässä Ullamäen kalliolta. Niihin voisivat Tuusulan koululaiset suunnata luonto-opetukseen koulu tukikohtanaan. Linjamäen koulu on rakennettu vuonna 1917, ja se on näkyvästi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

ja kauniisti osa kyläidentiteettiä. Sen ainutlaatuisuuden toivoisi säilyvän kylää ja Tuusulan maaseutua elävöittämässä. Luomalla tilasta kulttuuri- ja yhteisötila voitaisiin vahvistaa kylää ja lisätä sen veto- ja pitovoimaa täydennysrakentamisen ja julkisen liikenteen parantamisen rinnalla. Linjamäen koulu tulee ottaa pois myytävien kiinteistöjen listalta.

Koska Tuusulassa on muitakin lakkautettuja kyläkouluja, ehdotan että ne kaikki voitaisiin saada osaksi Tuusulan kulttuurin, liikunnan ja yhteisötilojen verkkoa.

Päätös

Aloite lähetettiin kunnanhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta, 23.09.2025, § 84

Valmistelija / lisätiedot:

Jyrki Aronen, vt. opetuspäällikkö, jyrki.aronen@tuusula.fi

Linjamäen koulun toiminta siirrettiin Kellokosken koululle elokuusta 2021 alkaen. Samassa yhteydessä koulun toiminta kiinteistössä loppui ja oppimisen palvelualue luopui kiinteistön käytöstä. Linjamäen alueen oppilaat mahtuivat silloin ja tulevaisuudessakin hyvin Kellokosken kouluun. Tuusulan koulut ovat lähellä luontoa ja opetussuunnitelman mukaista luonto-opetusta pystytään antamaan olemassa olevien koulujen läheisyydessä. Erillistä rakennusta esimerkiksi luontokoulun järjestämiseen ei tarvita. Tarvittaessa Metsäpirtti alueineen on varattavissa.

Kulttuuripalvelut järjestää vuosittain useita tapahtumia eri puolilla kuntaa. Toiminnassa suositaan tiloja, jotka on monipuolisesti varusteltu kulttuuritapahtumia varten. Linjamäessä sijaitseva Linjalan pienviljelijäyhdistyksen talo soveltuu monipuoliseen yhteisölliseen toimintaan ja tarjoaa myös tilat liikunta- ja harrasteryhmien toimintaan.

Valtuusto päätti 12.12.2022 luopua kehittämis- ja toimenpide- ehdotuksen mukaisista kiinteistöistä ja valtuuttaa kunnanhallituksen hyväksymään kohteita koskevat hinnoittelupäätökset ja muut tarvittavat toimenpiteet. Linjamäen koulu kuului edellä mainittuihin kiinteistöihin.

Edellä mainituista asioista, erityisesti taloudellisen vastuullisuuden näkökulmasta, voidaan todeta, että Linjamäen koulun säilyttäminen kulttuurin ja yhteisöllisyyden tilana sekä opetuksen resurssina ei ole nykyisten resurssien valossa taloudellisesti perusteltua. Kunnan tämänhetkinen taloudellinen näkymä tulevalla tilikaudella on haastava, eivätkä taloudelliset resurssit riitä muuttamaan valtuuston vuonna 2022 tekemää päätöstä. On hyvä huomioida, että tuolloin taloudellinen tilanne oli parempi ja silti päädyttiin nykyiseen ratkaisuun. Nyt, kun taloustilanne on merkittävästi heikompi, ei ole perusteltua tehdä toisenlaisia linjauksia.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämispäällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- hyväksyä edellä olevan selvityksen aloitteen johdosta
- ehdottaa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että
VALTUUSTO päättää

- katsoa Eeva-Liisa Niemisen ja useiden muiden valtuutettujen aloitteen 12.5.2025 § 85 tulleen käsitellyksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 85

Oikaisuvaatimus koskien TUUDno-2025-1530 Perusopetuksen luokanopettaja valinta 1.8.2025 alkaen toistaiseksi, Riihikallion koulu

TUUDno-2025-1530

Valmistelija / lisätiedot:

Jyrki Aronen, vt. opetuspäällikkö, jyrki.aronen@tuusula.fi

Liitteet

- 1 Liite 1. §104 Perusopetuksen luokanopettaja valinta 1.8.2025 alkaen toistaiseksi, Riihikallion koulu, ksltk 23.9.2025
- 2 Liite 2. Oikaisuvaatimus koskien TUUDno 2025-1530, ksltk 23.9.2025
- 3 Liite 3. Rehtorin selvitys oikaisuvaatimuksen, ksltk 23.9.2025
- 4 Liite 4. Hakijavertailu luokanopettaja, ksltk 23.9.2025

Merja Jylänki (jäljempänä oikaisuvaatimuksen tekijä) on säädetyssä määräajassa tehnyt oikaisuvaatimuksen vt. opetuspäällikön päätöksestä 24.7.2025 § 104 Perusopetuksen luokanopettaja valinta, Riihikallion koulu

Oikaisuvaatimuksen tekijä hakee muutosta tehtyyn päätökseen. Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että luokanopettajan valinta tulee kumota, koska päätös on lainvastainen eikä se ole tarkoituksenmukainen. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että valinta tehdään hakijoiden ansiovertailun pohjalta valitsemalla virkasuhteiseen tehtävään ansioitunein hakija.

Oikaisuvaatimuksen tekijä perustelee oikaisuvaatimustaan seuraavasti:

- Lainsäädäntö velvoittaa työnantajan valitsemaan virkasuhteiseen tehtävään perustuslain yleisillä nimitysperusteilla arvioimalla ansioituneimman hakijan. Oikaisuvaatimuksen tekijä katsoo, että valintapäätös on perustuslain 125 §:n vastainen.
- Oikaisuvaatimuksen tekijä kokee olevansa perustuslain yleisillä nimitysperusteilla vertailtaessa selkeästi pätevämpi kuin tehtävään valittu henkilö.
- Valintapäätöstä tehtäessä hakijoista ei ole ollut lain vaatimaa ansiovertailua.
- Tuusulan kunnan virkavalintapäätös ei ole tarkoituksenmukainen, koska useammalla hakijalla on työkokemusta enemmän kuin virkaan valitulla.
- Riihikallion koulun luokanopettajan virkavalintapäätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä. Virkavalintapäätös on tehty ennen kuin ansiovertailu on laadittu. Virkavalintapäätös on näin ollen lainvastainen.

Riihikallion koulun luokanopettajan virka on ollut julkisesti haettavana vakinaista täyttämistä varten ajalla 05.06.2025 - 20.06.2025 kunnan verkkosivuilla, työ- ja elinkeinotoimiston (TE-palvelut.fi) sekä Rekrytointi.com -verkkosivuilla.

Viran kelpoisuusvaatimuksena on ollut opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 986/1998 mukainen kelpoisuus.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Määräaikaan mennessä virkaa haki 11 hakijaa, joista 8 oli kelpoisuusehdot täyttäviä. Hakijoista yksi peruutti hakemuksensa. Virkaa varten haastateltiin hakijoista seitsemää rehtori Harri Saramolan ja apulaisrehtori Laura Nuikan toimesta.

Hakemusten, haastattelujen ja kokemuksen pohjalta tehdyn kokonaisarvion perusteella virkaan valittiin Toni Palkamoa (KM), joka arvioitiin virkaan soveltuvimmaksi.

Kunnan vastaus

Viranhaltijan valinta perustuu kokonaisharkintaan siitä, ketä kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista on virkanimitysperusteet huomioon ottaen pidettävä täytettävänä olevaan tehtävään ansioituneimpana. Koulutuksen ja työkokemuksen ohella on otettava huomioon hakijan viran hoitamisen kannalta merkitykselliset henkilökohtaiset ominaisuudet. Valinnan kannalta usein ratkaisevia ovat hakijan henkilökohtaiset ominaisuudet, joiden painottamisessa tehtävää täyttävällä on harkintavaltaa.

Riihikallion koulun rehtori Harri Saramola on perustellut esitystään seuraavasti:

- Kokonaisarvio on muodostunut hakemuksesta, koulutuksesta, työkokemuksesta, haastattelusta ja valittavalle henkilölle suunnitelluista työtehtävistä (luokka-aste, opetettavat aineet). Kaikille hakijoille lähetettiin Laura-järjestelmän kautta hakijalista ja rehtori soitti haastatelluille hakijoille tehtyään esityksen vt. opetuspäällikölle viran täyttämisestä.
- Sekä virkaan valittu että oikaisuvaatimuksen tekijä täyttävät opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (986/1998) vaatimukset. Molempien hakemukset olivat selkeät ja niistä kävi ilmi koulutus, työkokemus opettajana, muu työkokemus sekä muut viran täyttämisen kannalta oleelliset asiat.
- Oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa perustuslain 125 §:ssä esitettyihin yleisiin nimitysperusteisiin julkista virkaa täytettäessä. Mikään näistä perusteista ei ole sellainen, joka virkaan valitulta puuttuisi. Oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa myös tiettyihin opettajan pedagogisiin taitoihin (eriyttäminen, lapsen yksilöllinen huomioiminen, monipuoliset opetusmenetelmät, ilmiölähtöinen opetus, yhteisopettajuus jne). Kaikki samat pedagogiset taidot on myös virkaan valitulla.
- Oikaisuvaatimuksen tekijä toteaa olevan perustuslain yleisillä nimitysperusteilla selkeästi pätevämpi kuin virkaan valittu. Virkaan valitulla löytyy kaikki samat pedagogiset taidot samoin kuin yleisissä nimitysperusteissa esitetyt julkisen viran täyttämisen edellytykset kuin oikaisuvaatimuksen tekijällä.
- Oikaisuvaatimuksen tekijä pyysi ansiovertailua ja se toimitettiin Tuusulan kunnan hr-palveluiden ohjeiden mukaan 4.8.2025, kun oli varmistettu, että se täyttää kaikilta osin normit, joita ansiovertailulta vaaditaan. Hakijavertailu on rehtorin tekemä.
- Rehtorin tekemässä valintaesityksessä on perusteena kokonaisarvio. Molemmilla on työkokemusta ja näyttö toiminnastaan työyhteisössä Riihikallion koulusta. Haastattelussa tuli esille hakijoiden eroavaisuudet. Virkaan valittu osasi tuoda useassa kohtaa esille sen, millainen on toimiva tiimi, mitä tiimityöskentely vaatii ja millaisessa roolissa hän itsensä näkee tiimin jäsenenä ja mahdollisena tiimin johtajana.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- Oikaisuvaatimuksen tekijää ei ole sivuutettu hakuprosessissa. Oikaisuvaatimuksen tekijällä on ollut samanvertainen mahdollisuus dokumenttien lisäksi vakuuttaa valintaesityksen tekijä osaamisestaan ja kyvykkyydestään haastattelussa kuin kaikilla muillakin kelpoisilla, haastatteluun kutsutuilla hakijoilla.

Edellä mainituilla perusteilla Tuusulan kunta katsoo, että oikaisuvaatimus on hylättävä.

Liitteenä rehtorin lausunto, hakijavertailu, vt. opetuspäällikön viranhaltijapäätös § 104 ja oikaisuvaatimus.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämisspäälikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- merkitä tiedoksi asiassa tehdyn oikaisuvaatimuksen
- hylätä oikaisuvaatimuksen selostusosassa esitetyillä perusteilla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 86

Toimielimen alaisten viranhaltijoiden päätösten laillisuusvalvonta

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännön 34 §:n mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä.

Kuntalain 92 §:n 4 momentin mukaan asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) kuntalain 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Hallintosäännön 36 §:n mukaan lautakunnan tai johtokunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava lautakunnalle tai johtokunnalle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista lautakunta tai johtokunta on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Viranhaltijapäätökset

1. Sivistysjohtajan päätökset

4.9.2025 § 159 Matkamääräys Erasmus+ -matkalle Ljubljanaan Sloveniaan ajalle 13.-22.9.2025

2. Opetuspäällikön päätökset

5.9.2025 § 113 Ennakkotiedot Vaunukankaan koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2025-2026

4.9.2025 § 112 Ennakkotiedot Pertun koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2025-2026

3. Rehtorien päätökset

9.9.2025 § 5 Timplärare valinta ajalle 30.8.2024-30.06.2025, Tusby träsks svenska skola

8.9.2025 § 1 Käsityönopettaja (kovat materiaalit) ajalle 1.8.2025-31.7.2026, Rykmentinpuiston koulu

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Ehdotus

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämispäällikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- olla ottamatta viranhaltijapäätöksissä mainittuja asioita käsiteltäväksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 87

Ilmoitusasiat

Viranhaltijapäätökset

1. Sivistysjohtajan päätökset

10.9.2025 § 161 Irtisanoutuminen päiväkodin johtajan virasta

29.8.2025 § 157 Matkamääräys Erasmus+ -matkalle Treillièresiin, Ranskaan ajalle 1.-8.10.2025

22.8.2025 § 154 Sopimus kuntien välisestä yhteistyöstä HOPE-luokkien järjestämisen osalta

21.8.2025 § 153 Tuusulan Opiston opetussuunnitelmat syyskaudelle 2025

21.8.2025 § 152 Matkamääräys Ausburgiin ja Müncheniin, Saksaan ajalle.8.-12.9.2025

18.8.2025 § 151 Matkamääräys Erasmus+ ja Unesco-hankkeen matkalle Tanskaan ajalle 19.-22.8.2025

2. Opetuspäällikön päätökset

25.8.2025 § 110 Ennakkotiedot Kellokosken koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2025-2026

25.8.2025 § 109 Ennakkotiedot Nahkelan koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2025-2026

22.8.025 § 108 Ennakkotiedot Rykmentinpuiston koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2025-2026

19.8.2025 § 107 Ennakkotiedot Tuusulanjärven koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2025-2026

19.8.2025 § 106 Ennakkotiedot Riihikallion koulun lukuvuosisuunnitelmaan 2025-2026

3. Varhaiskasvatuspäällikön päätökset

22.8.2025 § 58 Varhaiskasvatuksen taidepedagogi valinta 1.9.2025 alkaen toistaiseksi, Varhaiserityiskasvatus

18.8.2025 § 57 Varhaiskasvatuksen taidepedagogi valinta 1.9.2025 alkaen toistaiseksi, Varhaiserityiskasvatus

18.8.2025 § 56 Varhaiskasvatuksen taidepedagogi valinta 1.9.2025 alkaen toistaiseksi, Varhaiserityiskasvatus

4. Rehtorien päätökset

29.8.2025 § 2 Kuntouttavan opetuksen kouluvalmentajan määräaikainen valinta ajalle 1.8.2025- 31.7.2026, Kalliomaan koulu

Ehdotus

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Esittelijä: Heli Hakulinen, vt. kehittämisspäälikkö

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää

- merkitä ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 88

Muut asiat

Päätös

Ei muita asioita.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Kunnallisvalitus

§85

Kunnallisvalitusohje

VALITUSOSOITUS

Valitusoikeus ja valituksen perusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Jos päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun muutettu päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen

Päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella Helsingin hallinto-oikeudelta. Valitusviranomaisen yhteystiedot

Ensisijaisesti valitus tehdään hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

tai

Helsingin hallinto-oikeus
Radanrakentajantie 5
00520 Helsinki
Puhelin 029 56 42000
sähköposti helsinki.hao@oikeus.fi

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

MRL 188 §:n 3 momentin mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan kuntalain 140 §:n mukaisesti tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Muista kuin em. päätöksistä asianosaisten katsotaan saaneen tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon, ei lueta määräaikaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Oikaisuvaatimuksen tekijä saa valittaessaan oikaisuvaatimuspäätöksestä esittää vaatimuksilleen uusia perusteluja. Hän saa esittää uuden vaatimuksen vain, jos se perustuu olosuhteiden muutokseen tai oikaisuvaatimuksen tekemisen määräajan päättymisen jälkeen valittajan tietoon tulleen seikkaan.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaisille ennen valitusajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.htm>

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§76, §77, §78, §79, §80, §81, §82, §83, §84, §86, §87, §88

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.